

調 査 ・ 研 修 等 計 画 届 出 書

令和7年1月24日

瀬戸市議会議長 様

議員名 高島 淳

政務活動として、下記のとおり調査・研修等を実施いたします。

記

期 日	令和7年 2月7日（金）	
調査先・研修名	政治倫理・ハラスメントマスター講座	
会場名（会場所在地）	としま区民センター	
調査・研修の目的 （今回の調査・研修に係る瀬戸市・自己の現状と課題を踏まえて）	10:00～ 議員が守るべき政治倫理 14:00～ 議会におけるハラスメント （パワハラ・セクハラについて） 市民福祉の向上のために市民の付託を得て選出された議員として活動規範についての研修を行う。 瀬戸市議会基本条例に謳われている議員としての政治倫理について研修を行う。	
議長名の依頼	要 ・ 不要	依頼先（名称）
同行者名	なし	

※行程表を添付してください。

調 査 ・ 研 修 等 報 告 書

令和 7 年 2 月 12 日

瀬戸市議会議長 様

議員名 高島 淳

政務活動として、下記のとおり調査・研修等を実施したので報告します。

記

期 日	令和 7 年 2 月 7 日（金）
調査先・研修名	政治倫理・ハラスメントマスター講座
会場名（会場所在地）	としま区民センター
調査・研修の目的 （今回の調査・研修に係る瀬戸市・自己の現状と課題を踏まえて）	10:00～13:00 議員が守るべき政治倫理 14:00～17:00 議会におけるハラスメント （パワハラ・セクハラについて） 市民福祉の向上のために市民の負託を得て選出された議員として活動規範についての研修を行う。 瀬戸市議会基本条例に謳われている議員としての政治倫理について研修を行う。

議員が守るべき政治倫理

なぜ政治倫理が必要か

政治に関わるものの行為規範であり、道徳よりもむしろ法規範に近い問題
議会と議員が、政治倫理に関する自浄作用を発揮し、住民の期待に応えながら
住民との間の信頼関係を構築すること

国家公務員法を参考にして作られることが多い

議員は住民全体の奉仕者であって代表者



住民の直接選挙によって選ばれるということ

過去に遡って政治倫理に問うことはしない

現在の任期において該当する

政治倫理条例を最初に制定したのは昭和56年学校建設に絡む贈収賄事件

建設業者5人 指名停止

市職員 懲戒免職

該当議員 懲役1年6ヶ月 執行猶予3年 ← 罪の重さが軽いと感じられる

しかし、当時の規約は議員の失職までできなかった

そこで政治倫理条例を制定することになった。

全国的には資産公開も含めるところもある。

政令指定都市 県会議員は資産公開している

議員は様々な情報などを事前に知ることができる立場。それを利用して不正を
することが可能。なので、議員本人がその立場をよく知ることが必要。

政治倫理違反への罰則

法的な効果のない罰則

議会による懲罰

最高でも辞職勧告まで

瀬戸市でも議長諮問の元、政治倫理審査会を招集できる要綱がある。
市民の負託を受けて、市民福祉の向上を目的とする議員においてその行動規範として議会基本条例を制定してきたが、法律を犯した場合や議員としての行動や言動を逸脱した場合、政治倫理審査会を開いて公開していかなければならない。

議員は極めて高い中立公平性、高潔性を求められていることを各議員が自覚し、市民の負託に応えていくことが必要。

議会におけるハラスメント

ハラスメントとは

自分より弱い立場にあるものに対して、心理的・肉体的攻撃を繰り返し、相手により深刻な苦しみを与える行為。

相手の人格や尊厳を犯す人権問題で、被害者が心身に支障をきたし、最悪の場合には自死を選ぶ場合もある。

パワーハラスメント

- ・優越的な関係を背景とした言動
- ・業務上必要かつ相当な範囲を超えたもの
- ・労働者の就業環境が害されるもの

セクシャルハラスメント

・労働者の意に反する性的な言動により、労働者が労働条件について不利益を受けたり、就業環境が害されること

R3.3 女性の政治参画への障壁等に関する調査研究報告書

◆議員活動や選挙活動中に、有権者や支援者、議員等からハラスメントを受けたかという質問に対して、全体の42.3%、男性の32.5%、女性の57.6%がいずれかのハラスメント行為（注）を受けたと回答している。

◆ ハラスメントの内容では、全体及び男性では「SNS、メール等による中傷、嫌がらせ」が最も多く、女性では「性的。もしくは暴力的な言葉（ヤジを含む）による嫌がらせ」が最も多い。

◆ハラスメントをなくすために有効な取組の上位3項目は、全体、男女別共に、議会による「議員向け研修」、「ハラスメント防止のための倫理規定の備」、「相談窓口の設置」となった。

地方公共団体において相談窓口の設置が義務付けられた。
地方議会においても相談窓口を設置しなければならない。

ハラスメントの基本的な考え方

出発点は被害者の主観

ただし、平均的な被害者の基準を考慮に入れる。

セクハラの場合

平均的な女性の感じ方、平均的な男性の感じ方を考慮に入れる必要がある。

★議会と職員との関係性

議長と議会事務局職員	議員と議会事務局職員	議員と執行機関職員
地方自治法138条5 項及び7項により議長は 議会事務局職員の任免 権及び指揮命令権を有 するので、上司部下の 関係にある。	法的に上司部下の関係 はなし。議員の指揮命 ・調査依頼に応じる法 的な義務はなし。	法的に上司部下の関係 はなし。執行機関職員 の任命権者は長であ り、長の指揮命令権に 従えばよい。

実際には選挙で選ばれた住民の代表であり一般的に職員に対して優越的な地位を有するものと認識している。

今後LGBTに関係する事柄が今後発生していくこともある。

そのような性質を持った議員が入れば、その方の性自認に沿った対応をしていく。しかしながら、どのような言動が、トラブルになるかわからないので、人間関係は希薄にならざるえない。

カスタマーハラスメント

市民の方が議会事務局で職員に対して暴言や長時間にわたる居座りなど職員の業務の妨害が認められたときは警察を呼ぶ。

議会としての防止対策

①組織のトップのメッセージ	議長が議会におけるハラスメントは議会 からなくすべきであることを明確に示す
---------------	--

②ルールを決める	議会基本条例や政治倫理条例に関係規定を設ける。子防・解決について方針やガイドラインを作成する。
③実態を把握する	議員・議会事務局職員に対するアンケートを実施する
④教育する	研修を実施する
⑤周知する	議会としての方針や取り組みについて周知・啓発を実施する
調査・研修の成果・考察 （瀬戸市への反映・自己の能力開発への寄与等） 近年、地方議員がハラスメントに関連した報道が見られる、瀬戸市においても過去に職員に対してのハラスメントがあったと聞く。一般的に高い倫理性を求められる市議会議員として、加害者や被害者にならないように十分に注意しながら、適切な議員活動をしていかなければならないと感じた。	

行程表

乗り換え案内ジョルダン <http://www.jorudan.co.jp/>

※往復利用の場合は、往復料金を入力してください。

日付	出発駅	交通手段	片道／往復	到着駅	距離		交通費			
							運賃		特急料金 等	
7 年 2 月 7 日	尾張瀬戸駅	名鉄	片道	大曽根駅	16	km	460	円		円
	大曽根駅	JR	片道	名古屋駅	9.8	km	6,380	円		円
	名古屋駅	新幹線	片道	東京駅	366	km		円	4,920	円
						km		円		円
						km		円		円
日	宿泊先名称				TEL		宿泊料金			
							円			
備考欄										

11,760 円

日付	出発駅	交通手段	片道／往復	到着駅	距離	交通費			
						運賃		特急料金 等	
7 年 2 月 7 日	東京駅	新幹線	片道	名古屋駅	366 km		円	4,920	円
	名古屋駅	JR	片道	大曽根駅	9.8 km	6,380	円		円
	大曽根駅	名鉄	片道	尾張瀬戸駅	16 km	460	円		円
					km		円		円
					km		円		円
日	宿泊先名称				TEL	宿泊料金			
						円			

小計 11,760 円

日付	出発駅	交通手段	片道／往復	到着駅	距離	交通費			
						運賃		特急料金 等	
年 月 日					km		円		円
					km		円		円
					km		円		円
					km		円		円
					km		円		円
日	宿泊先名称				TEL	宿泊料金			
						円			

バック等による割引など

小計 0 円

0 円

宿泊費 合計

交通費 合計

0 円

23,520 円

申請額合計 (宿泊費+交通費-割引代)
23,520 円