

調査・研修等計画届出書

令和 5 年 10 月 19 日

瀬戸市議会議長 様

議員名 浅井 寿美

政務活動 として、下記のとおり調査・研修等を実施いたします。

記

期 日	令和 5 年 10 月 22 日から 10 月 23 日まで（1泊2日）	
調査先・研修名	新大和田流 よくわかる！市町村財政分析基礎講座	
会場名（会場所在地）	都立多摩図書館 国分寺市泉町 2-2-26	
調査・研修の目的 （今回の調査・研修に係る瀬戸市・自己の現状と課題を踏まえて）	今回の講座は、自治体財政の一般論ではなく、自分の自治体の財政状況を把握するための方法を学ぶ。自分の自治体の財政を学ぶことによって、自治体の課題をトータルに捉える力、能力を養う。	
議長名の依頼	不要	依頼先（名称）
同行者名	新井亜由美	

※行程表を添付してください。

調査・研修等報告書

令和 6年 4月 11日

瀬戸市議会議長 様

議員名 浅井寿美

政務活動として、下記のとおり調査・研修等を実施したので報告します。

記

期 日	令和5年 10月22日から10月23日まで（1泊2日）
調査先・研修名	新大和田流 よくわかる！市町村財政分析基礎講座
会場名（会場所在地）	都立多摩図書館 国分寺市泉町2-2-26
調査・研修の目的 （今回の調査・研修に係る瀬戸市・自己の現状と課題を踏まえて）	自治体財政の一般論ではなく、自分の自治体の財政状況を把握するための方法を学ぶ。自分の自治体の財政を学ぶことによって、自治体の課題をトータルに捉える力、能力を養う。
調査先の事業の現状・課題 / 研修で学んだこと・キーワード等	
第1講「財政を学ぶ意義」目黒重夫・元府中市議会議員 二元代表制のもと、予算・決算を審議する議会の役割は重要。住民の暮らしと仕事がかかっている。財政分析は、財政当局と対等に議論し、財政の実態を明らかにするだけでなく、住民の暮らしと仕事を守るための要求実現の「武器」となる	
第2講 財政収支はどうなっているか 石山雄貴・鳥取大学准教授 ＜財政分析をする主な手法＞ ①経年比較（主に決算カード、財政状況資料集） いま、こういった傾向の中にあるのか。今後こういった傾向が想定されるのか。 ②類似団体比較（主に類似団体比較カード、財政状況資料集） 周りと比較してわが町はどうなっているのか。ただし、類似団体平均値はあくまで平均値であって目指すべき姿・あるべき姿ではない。 ＊数字は比べてこそわかる。単年の数字では意味はわからない。	

＜わが町は赤字か黒字か～実質収支から見る財政状況＞

実質収支とは、形式収支から翌年度に繰り越すべき財源を控除した額。単年度に生じたものではなく、これまでの収支の過不足の合計。基本的にはこれらの収支が赤字になることのないよう予算が組まれる。

実質収支比率＝実質収支/標準財政規模×100

＊標準財政規模：標準的な状態で通常収入されるであろう經常的一般財源規模と説明され、いろいろン財政指標の分母になる数字

＊実質収支比率に「－1」をかけた値が実質赤字比率

＊実質収支比率は3%～5%が望ましいと言われているが、特別な根拠はない。

第3講 歳入について

4大財源：地方税、地方交付税、国庫支出金、地方債

地方交付税額＝基準財政需要額－基準財政収入額

地方交付税算定に必要な基準財政需要額について近年の論点

・トップランナー方式：インセンティブ改革の一つとして交付税の算定において合理化を進め、経費を削減した自治体の経費水準を単位費用に反映させる（つまりこれまで直営を前提に基準財政需要額算定における標準的な費用を計算していたが、一部事業においては、指定管理者制度や民間委託の利用を前提に安くなった費用を計上する）

・政策誘導としての地方交付税

マイナンバーカードを活用した地域のデジタル化の推進(R5)：測定単位を人口としたうえで、地域のデジタル化の基盤となるツールであるマイナンバーカードの交付率が高く、マイナンバーカードを利活用した取り組みに係る財政需要が多く生じると想定される市町村の経費をマイナンバーカードの交付率に応じて割り増しするなど。

→ 各自治体は歳入が減っていく中で「地方交付税をどう確保するのか」を検討した結果、競争に乘らざるを得ない、政府のメニューに乘らざるを得ない。

→ 国家と地方自治体の関係の中で、政策を浸透させる手段としての地方交付税、ゆえにたとえ、有利な起債といえども「熟議」が必要。

地方債の論点

インフラや公共施設整備等のストック財を整備するために使用目的を決めて起債する。基本的に赤字だから借金するわけではない。重要なポイントは地方債の返済＝公債費は一般財源が充てられること＝財政を圧迫する。

第4講 歳出について 菊池 稔・名寄市立大学講師

1. 性質別歳出

義務的経費・・・歳出のうち、その支出が法令などで義務付けられている経費
人件費、物件費、扶助費、公債費など

投資的経費・・・支出の効果が資本形成に向けられ、施設等がストックとして将来残るものに支出される経費

2. 目的別歳出

達成しようとする行政目的に応じて経費を区分。教育関係や民^生青関係といった行政目的別の経費の状況を把握できる。

3. 経常収支比率 自治体のエンゲル係数的存在、財政構造の弾力性を示す重要な財政指標で、70%～80%が適正值とされている。令和3年度瀬戸市の経常収支比率は84.1%、弾力性をやや欠くものとなっている。

調査先（主な質疑・応答内容） / 研修（受講後の感想）

この基礎講座は3度目になるが、数字の示している意味が理解できなければ、その分析ができず、現在や将来における傾向をつかみ、政策に活かすことはできない。まだまだ、数字から何を読み取り、導き出すかの途上であるため、時機を捉えて学習、研究を重ねたい。

調査・研修の成果・考察

（瀬戸市への反映・自己の能力開発への寄与等）

令和３年度の瀬戸市の経常収支比率は８４．１％となり、前年度より改善し、県平均、国平均より財政状況の弾力性は改善している。しかし、実質公債費比率は今後小中一貫校・にじの丘学園に係る元金償還、ごみ処理施設長寿命化に係る起債の公債費増が見込まれる。

一方で、人口１，０００人当たりの職員数は、この間の採用増にもかかわらず５，２３人となり県平均８．４４人、全国平均８．２１人に大きく及ばない。行政サービスの適切な提供に必要な職員の確保も必要となる。

今後の財政運用のあり方、特に歳出の優先順位はどうか、市民の福祉増進に寄与する政策をどう実現するか、議会・議員の立場から財政を研究し方向性を示すレベルに到達したい。

行程表

乗り換え案内ジョルダン <http://www.jordan.co.jp/>

※往復利用の場合は、往復料金を入力してください。

日付	出発駅	交通手段	片道 / 往復	到着駅	距離		交通費			
							運賃		特急料金 等	
5 年 10 月 22 日	中水野	愛環	片道	高蔵寺	3.4	km	230	円		円
	高蔵寺	JR	片道	西国分寺	422.8	km	6,930	円		円
	名古屋	新幹線	片道	東京	366	km		円	5,120	円
						km		円		円
						km		円		円
日	宿泊先名称				TEL		宿泊料金			
	ホテルメッツ国分寺				042-328-6111		12,000 円			
備考欄										

24,280 円

日付	出発駅	交通手段	片道 / 往復	到着駅	距離		交通費			
							運賃		特急料金	等
5 年 10 月 23 日	西国分寺	JR	片道	高蔵寺	422.8	km	6,930	円		円
	東京	新幹線	片道	名古屋	366	km		円	4,920	円
	高蔵寺	愛環	片道	中水野	3.4	km	230	円		円
						km		円		円
						km		円		円
宿泊先名称					TEL		宿泊料金			
							円			
備考欄										

小計 12,080 円

日付	出発駅	交通手段	片道 / 往復	到着駅	距離		交通費			
							運賃		特急料金	等
年 月 日						km		円		円
						km		円		円
						km		円		円
						km		円		円
						km		円		円
日	宿泊先名称				TEL		宿泊料金			
							円			
備考欄										

バック等による割引など 小計 0 円

円

宿泊費 合計 交通費 合計

12,000 円 24,360 円

申請額合計 (宿泊費+交通費-割引代)
36,360 円